

Научная статья

УДК 021:340

<https://doi.org/10.20913/2618-7515-2025-2-69-78>



Влияние законодательства в сфере ограничения доступа к информации на деятельность библиотек

The Impact of Legislation in the Field of Restriction of Access to Information on Libraries' Activities

© **Махотина Наталья Витальевна**

кандидат педагогических наук, научный сотрудник отдела научно-исследовательской и методической работы, зам. директора по библиотечной работе, Государственная публичная научно-техническая библиотека Сибирского отделения Российской академии наук (ГПНТБ СО РАН), ул. Восход, 15, Новосибирск, 630102, Россия
ORCID: 0000-0003-4059-1688
e-mail: Makhotina@spsl.nsc.ru

Makhotina Natalia Vitalievna

Candidate of Pedagogical Sciences, Researcher at the Department of Research and Methodological Work, Deputy Director for Library Work, State Public Scientific and Technological Library of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (SPSTL SB RAS), 15 Voskhod St., Novosibirsk, 630102, Russia
ORCID: 0000-0003-4059-1688
e-mail: Makhotina@spsl.nsc.ru

Аннотация. Цели статьи: проанализировать основные законодательные акты, которыми должны руководствоваться в своей деятельности библиотеки, ограничивая доступ к определенной информации, и выявить особенности использования изданий, на которые действуют ограничения в информационной сфере. Рассмотрены виды информации, доступ к которым ограничен на основании законодательства Российской Федерации, а также режим хранения и использования этой информации в библиотеках.

Анализ современной законодательной базы в информационной сфере свидетельствует о том, что в любом демократическом государстве право на информацию признается одним из основополагающих, наряду с правом на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Однако практика ограничения широкого доступа к изданиям, содержащим информацию, по определенным параметрам признаваемую властью или обществом «вредной», существует практически во всех развитых странах. Текущая ситуация применения имеющихся законодательных норм заключается в размытости и неочевидности установленных в нормативных документах требований, которые могут быть истолкованы по-разному и поэтому вызывают многочисленные вопросы. Однако прямые рекомендации о порядке работы с изданиями, содержащими информацию ограниченного доступа, установлены только в отношении экстремистских материалов.

Ключевые слова: ограничение доступа к информации, Федеральный список экстремистских материалов, запрещенная информация, иноагенты, квир-литература, пропаганда ЛГБТ

Abstract. The purpose of the article is to analyze the basic legislative acts that libraries must follow in their activities when restricting access to certain information and to reveal peculiarities of using editions that fall under restrictions in the information sphere.

Types of information, access to which is restricted, basing on the legislation acts of the Russian Federation, as well as the mode of storage and use of this information in libraries are considered.

The analysis of the modern legislative framework in the information sphere shows that in any democratic state the right to information is recognized as one of the fundamental rights, along with the right to life, liberty and personal integrity. However, the practice of restricting widespread access to publications containing information that is considered "harmful" by the authorities or society according to certain parameters exists in almost all developed countries.

The current situation of applying existing legislative norms in practice consists in vagueness and lack of clarity of the requirements established in regulatory documents, which can be interpreted in different ways and therefore raise numerous questions. However, direct recommendations on how to work with publications containing restricted information are established only in relation to extremist materials.

Keywords: restriction of access to information, Federal list of extremist materials, prohibited information, foreign agents, Queer literature, LGBT propaganda

Для цитирования: Махотина Н. В. Влияние законодательства в сфере ограничения доступа к информации на деятельность библиотек // Труды ГПНТБ СО РАН. 2025. № 2. С. 69–78. <https://doi.org/10.20913/2618-7515-2025-2-69-78>

Citation: Makhotina N. V. The Impact of Legislation in the Field of Restriction of Access to Information on Libraries' Activities // Proceedings of SPSTL SB RAS. 2025. No. 2. P. 69–78. <https://doi.org/10.20913/2618-7515-2025-2-69-78>

Введение

Библиотеки часто сталкиваются с проблемами, когда при принятии законов, в той или иной степени касающихся их деятельности, законодателями не учитывается специфика работы этих учреждений культуры. Обычно при этом возникает необходимость в разработке новых инструктивных и технологических документов, касающихся режима хранения и использования изданий, доступ к которым ограничивается в результате законодательных инициатив. Так было после опубликования Федерального списка экстремистских материалов¹ (ФСЭМ), вызвавшего много претензий к его структуре и качеству у библиотечного сообщества. Сейчас библиотекарей беспокоит ЛГБТ-контент, которого достаточно много в современных книгах, и, несмотря на законодательное определение критериев ЛГБТ-пропаганды, большинству библиотекарей не понятно, что считать пропагандой, а что демонстрацией или описанием в контексте того или иного сюжета. Силловые ведомства, включая Прокуратуру, нередко посещают библиотеки с проверками на предмет исполнения того или иного закона, независимо от статуса, величины библиотечного фонда, территориальной и ведомственной принадлежности.

Рассмотрим основные законы РФ, напрямую влияющие на формирование открытых для читателей библиотечных фондов.

Один из важнейших законов, касающихся информации ограниченного доступа, – это федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направленный на совершенствование правового регулирования в информационной сфере². В соответствии с ним, циркулирующая в обществе информация подразделяется на общедоступную и информацию ограниченного доступа. Законом также отмечено, что ограничения на доступ к информации устанавливаются только федеральными законами и актами Президента РФ в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности

государства. Никто не вправе ограничивать доступ к информации, если это не запрещено законодательно.

Большое значение в законе уделено именно информации, доступной в интернете. Так, в целях ограничения доступа к сайтам, содержащим информацию, распространение которой в РФ запрещено, создается автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети “Интернет” и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети “Интернет”, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»³.

Информация ограниченного доступа, внесенная в «Федеральный список экстремистских материалов»

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»⁴, претерпевший 17 редакций, устанавливает строгий запрет на распространение информации экстремистского характера.

Согласно закону, экстремистской деятельностью является не индивидуальная передача и хранение подобных материалов, а массовое распространение этих произведений. Следовательно, библиотеки – в первую очередь научные – имеют право хранить в своих фондах издания, включенные в вышеназванный список, изменив режим доступа к ним.

Одним из видов борьбы с экстремизмом и его профилактики является ФСЭМ, который начали создавать в 2007 г. Материалы, признанные экстремистскими, включаются в этот перечень, который подлежит размещению в интернете и опубликованию в средствах массовой информации. На начало 2025 г. он включает в себя

¹ Экстремистские материалы // Министерство юстиции Российской Федерации : сайт. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/?page=54&> (дата обращения: 14.04.2025).

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Консультант : сайт. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=485876> (дата обращения: 14.04.2025).

³ Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций : сайт. URL: <https://eais.rkn.gov.ru/> (дата обращения: 08.05.2025).

⁴ О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102079221> (дата обращения: 14.04.2025).

около 5 500 наименований практически всех видов как традиционных печатных носителей (книги, брошюры, газеты, журналы, листовки), так и иных материалов, в том числе электронных, размещенных в Сети, DVD, фильмов, текстов песен и других видов документов, большая часть из которых – исламистской и националистической направленности. По результатам нашего анализа, наиболее часто повторяющиеся слова в ФСЭМ: «ислам» – 252 раза; «Аллах» – 148; «джихад» – 99; «жид» – 152; «русские» – 103.

Распространение подобной информации осуществляется в основном через тексты: статьи, печатные издания, стихи, песни, сюда же можно отнести и комментарии интернет-пользователей. Все чаще интернет-пространство занимают видеоролики и фильмы экстремистского содержания. Анализ ФСЭМ за последние два года показывает, что тематическая направленность его несколько изменилась. Так, в списке значительно увеличилось количество музыкальных композиций радикально настроенных исполнителей, пропагандирующих русский национализм, антикоммунизм, движение скинхедов и т. д.

Идеологическая направленность материалов, признанных экстремистскими:

- ислам;
- неоязычество;
- материалы новых религиозных движений;
- антисемитизм;
- нацизм;
- национализм [1, с. 25].

Сейчас библиотеки полностью адаптировались к закону и научились работать с ФСЭМ. Но как только список появился, у библиотечного сообщества возникало множество вопросов и проблем, касающихся режима хранения и использования изданий, включенных в него. Работники прокуратуры регулярно проводили проверки наличия в библиотеках не только печатных изданий, но и их электронных версий, а также фактов доступа читателей к электронным страницам и отдельным сайтам в интернете. Нередко библиотеки были наказаны штрафами и другими административными санкциями. Благодаря регулярным контактам библиотек с силовыми структурами был выработан приемлемый для всех алгоритм действий, при котором у проверяющих органов не возникало вопросов и претензий: в библиотеке должны быть ФСЭМ в актуальной редакции, локальные документы, регламентирующие ее деятельность по работе со списком, и запрет на свободную выдачу читателям.

Кроме ФСЭМ существуют и другие списки, о существовании которых необходимо знать и следить за их обновлением. Например, библиотеки должны работать с Единым федеральным списком организаций, в том числе иностранных и международных, признанных в соответствии

с законодательством РФ террористическими. На начало 2025 г. в нем находится 60 организаций. На сайте Министерства юстиции РФ размещены также списки запрещенных и ликвидированных организаций, книги которых могут оказаться в библиотеках [2, с. 142].

В Государственной публичной научно-технической библиотеке Сибирского отделения Российской академии наук (ГПНТБ СО РАН), в секторе литературы ограниченного распространения (бывшем спецхране), содержится более 350 книг из ФСЭМ (рис.). Большая часть из них нацистской и исламистской направленности, много изданий попало в список из-за содержащейся в них пропаганды религиозного экстремизма. Информация о таких изданиях исключена из электронного каталога, они выдаются только в научных целях при предъявлении письма-ходатайства, в котором должно быть обосновано, что книга необходима для научных целей. Такая выдача не является нарушением закона, так как это не имеет массового распространения. Спроса на экстремистские издания практически нет, одна из причин этого, видимо, – изъятие информации об изданиях из справочного аппарата библиотеки.

С одной стороны, библиотеки являются важным элементом государственной системы противодействия экстремизму и терроризму. Они считаются самыми массовыми и доступными учреждениями культуры, у них большая читательская аудитория. В библиотеках можно найти самую разнообразную литературу универсального содержания, на базе которой можно вести работу по противодействию идеологии экстремизма [3, с. 61].

С другой стороны, библиотеки выступают источником обширной информации, включая информацию по технологии изготовления оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ. Интерес читателей к этой теме не должен оставаться без внимания библиотекарей. Неоспорим тот факт, что существует связь между предоставляемой информацией и ее практическим применением. Если библиотекарь вполне обоснованно предполагает, что информация, содержащаяся в издании, может быть использована в каких-либо неблагоприятных целях, он должен принять противодействующие меры [4, с. 65]. Библиотека, являясь социальным институтом, должна препятствовать распространению экстремистских материалов и экстремизма в обществе.

Борьба с экстремизмом и экстремистскими материалами, как размещенными в интернете, так и изданными в печатном виде, в большинстве цивилизованных стран ведется на государственном уровне.

В странах Средней и Центральной Азии запрещен ввоз, издание и распространение литературы преимущественно религиозного содержания. Предпосылками к распространению религиозного

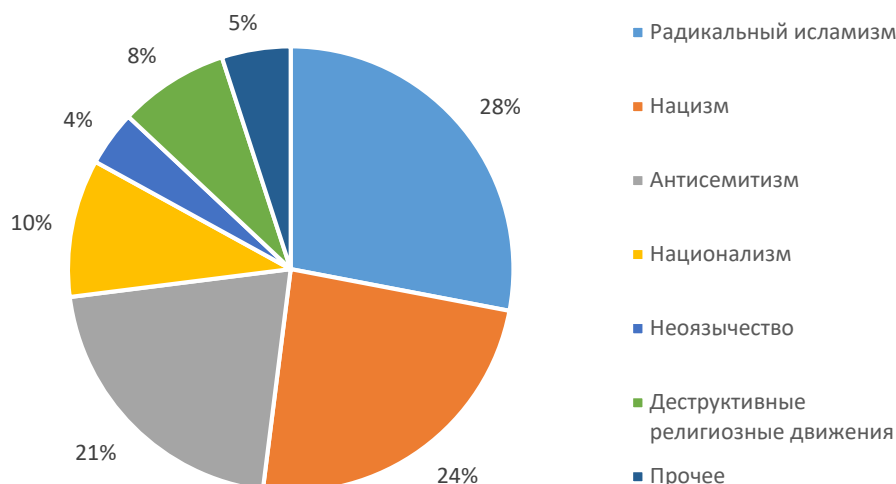


Рис. Тематика изданий из Федерального списка экстремистских материалов в ГПНТБ СО РАН

Fig. The subject of publications from FSEM in SPSTL SB RAS

экстремизма в регионе оказались такие факторы, как ухудшение экономических условий, коррупция, резкое снижение уровня жизни и неэффективное государственное управление. Практически религиозный экстремизм стал неотъемлемым фактором общественной и политической жизни ряда государств региона⁵.

В Узбекистане, например, законодательно утвержден список материалов религиозного содержания, запрещенных к изготовлению и распространению внутри страны, а также ввозу на территорию республики. Основная часть материалов, внесенных в список, – это проповеди, книги, сайты, страницы в социальных сетях, принадлежащие представителям группировок, признанных в стране религиозными экстремистами и террористами.

В Казахстане также действует «Список материалов, признанных террористическими и запрещенными к ввозу, изданию и распространению на территории Республики, в том числе на интернет-ресурсах, работающих в казахстанском сегменте сети Интернет, в других средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций, социальных сетях, мессенджерах и видеохостингах». В настоящее время список содержит более 1 100 наименований запрещенных в стране материалов⁶.

⁵ Джумабеков К. Религиозный экстремизм в Центральной Азии: истоки, тенденции, пути решения // Kazislam.kz : сайт. URL: <https://kazislam.kz/ru/2021/05/religioznyj-ekstremizm-v-tsentral-noj-azii-istoki-tendentsii-puti-resheniya> (дата обращения: 14.04.2025). Дата публикации: 18.05.2021.

⁶ Список религиозной литературы и информационных материалов, признанных экстремистскими и запрещенных к ввозу, изданию и распространению на территории Республики Казахстан // Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов : сайт. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/press/article/details/17669?lag=ru> (дата обращения: 14.04.2025). Дата публикации: 14.01.2014.

Защита детей от вредной информации

В 2010 г. был принят закон «О защите детей от информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и развитию»⁷. За годы существования закон претерпел множество изменений. Он направлен на защиту детей от травмирующего воздействия на их неокрепшую психику негативной информации, способной развить в ребенке порочные наклонности. В связи с принятием этого закона в детских библиотеках фонд открытого доступа группируется на стеллажах согласно возрасту читателей. Стеллажи обязательно должны иметь маркировку знаком информационной продукции в соответствии с размещенной на них литературой («0+», «6+», «12+», «16+»). В фондах детских библиотек не должно быть изданий с маркировкой «18+». Стеллажи с классической литературой (русской и зарубежной) не маркируются, то есть никаких ограничений для классических произведений независимо от их содержания сейчас нет.

В связи с применением закона на практике у книготорговцев, писателей, библиотекарей, педагогов и деятелей искусства возникало множество вопросов. Большинство возмущало, что согласно неким размытым критериям закона под запрет попадали авторы и произведения, включенные в школьную программу: М. Шолохов, А. Куприн, И. Бунин, А. Солженицын, В. Набоков и многие другие писатели. В законе не раскрывались четкие критерии отнесения информационной продукции к имеющей историческую, художественную и иную культурную ценность. Желание защитить детей

⁷ О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию : федер. закон от 29 дек. 2010 г. № 436-ФЗ // Контур Норматив : сайт. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=483026> (дата обращения: 17.04.2025).

и подростков от вредной информации привело к тому, что их начали лишать возможности приобщиться ко многим достижениям отечественной и зарубежной культуры.

В 2018 г. в Государственной думе состоялся круглый стол «О совершенствовании законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к произведениям литературы и искусства», на котором отмечалось, что требования о возрастной маркировке информационной продукции нельзя доводить до абсурда, особенно когда это касается классических произведений⁸. После этого было принято решение не маркировать признанные произведения и независимо от содержания не ограничивать доступ к ним.

Также в 2022 г. после продолжительных дебатов Государственная дума упростила возрастную маркировку «0+», «6+», «12+», «16+» для книг и произведений искусства. Обязательной осталась только маркировка «18+». Промежуточную маркировку можно применять по своему усмотрению «любым доступным способом». Например, использовать такие общие формулировки, как «для семейного чтения», «для дошкольников», «для детей среднего школьного возраста», «не рекомендовано для детей» или другие. Из-под действия закона также выводятся основные религиозные тексты традиционных для России религий⁹.

Сравнивая ситуацию с ограничением доступа к печатной продукции в России и США, отметим, что по данным Американской библиотечной ассоциации (ALA), период 2022–2023 гг. ознаменовался беспрецедентной волной запретов и ограничений литературных произведений. Более 3 362 наименований книг были запрещены и изъяты из школ, университетов и публичных библиотек в сорока штатах¹⁰. Среди книг, которые попали в список за обозначенный период, были «Самые голубые глаза» Т. Моррисон, «В поисках Аляски» Дж. Грина, «Хорошо быть тихоней» С. Чбоски. Основные причины изъятия изданий – это ЛГБТ-контент, изображение сексуального насилия, употребления наркотиков, ненормативная лексика¹¹. В российских библиотеках эти книги, как правило, присутствуют в фондах с ограничением «18+».

⁸ Северин А. Разрешить нельзя запретить // Культура : сайт. URL: <https://portal-kultura.ru/articles/kulturnaya-politika/224745-razreshit-nelzya-zapretit/> (дата обращения: 30.01.2025). Дата публикации: 13.12.2018.

⁹ Госдума в третьем чтении приняла закон об упрощении возрастной маркировки для фильмов и книг // Sostav.ru : сайт. URL: <https://www.sostav.ru/publication/vozrastnaya-markirovka-58160.html> (дата обращения: 30.03.2025). Дата публикации: 15.12.2022.

¹⁰ Banned in the USA: the mounting pressure to censor // PEN America : website. URL: <https://pen.org/report/book-bans-pressure-to-censor/> (accessed 20.04.2025). Published 01.09.2023.

¹¹ PEN America Index of school book bans – 2022–2023 // PEN America : website. URL: <https://pen.org/2023-banned-book-list/> (accessed 20.04.2025).

Возражения против книг, доступных в школьных библиотеках, не являются чем-то новым, общественность и раньше выражала обеспокоенность по поводу уместности и необходимости в фондах конкретных книг. Тем не менее, чтобы защитить права учащихся государственных школ, ALA разработала алгоритмы, помогающие гарантировать следование округов прозрачным, беспристрастным процедурам, особенно когда дело касается проверки библиотечных фондов и изъятия книг [5, с. 207].

Информационная продукция, содержащая пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений (ЛГБТ), педофилии и смены пола

Закон «О запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений, педофилии и смены пола»¹² запрещает распространение материалов, которые «пропагандируют нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения», в рекламе, книгах, кино и СМИ. С 2013 г. ЛГБТ-пропаганда была запрещена только среди несовершеннолетних. В 2022 г. пропаганду запретили и среди людей любого возраста.

Закон не допускает распространение информации, которая направлена

- на формирование нетрадиционных сексуальных установок;
- формирование привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений и предпочтений или смены пола;
- создание искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений;
- навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях и предпочтениях или смене пола, вызывающей интерес к ним.

После выхода этого нормативного документа в Сети стали появляться многочисленные сообщения о «Черных списках литературы», поступивших в книжные магазины и библиотеки. Однако представители власти опровергли эти слухи и заявили, что никаких запрещенных списков и изъятий книг не было и не будет. В крупнейшей в стране Российской государственной библиотеке (РГБ) также опровергли получение такого документа, отметив, что в читальном зале можно получить практически любую книгу, выходящую в России¹³.

¹² О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 5 дек. 2022 г. № 479-ФЗ // Контур Норматив : сайт. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=437454> (дата обращения: 14.04.2025).

¹³ Вороненкова Д. В Минкультуры опровергли информацию о «черных списках» авторов для библиотек // 78.ru : сайт. URL: <https://78.ru/news/2023-02-22/v-minkulturi-oprovergli-informaciyu-o-chernih-spiskah-avtorov-dlya-bibliotek> (дата обращения: 06.02.2025). Дата публикации: 22.02.2023.

Сразу после принятия закона по инициативе Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) всеми участниками книжного рынка был составлен «Реестр товаров, содержащих запрещенную информацию (ЛГБТ+)», список содержал 252 книги, в том числе классические произведения и бестселлеры книжного рынка. «Неточка Незванова» Ф. Достоевского, «Декамерон» Дж. Боккаччо, «Портрет Дориана Грея» О. Уайльда, «Норвежский лес» Х. Мураками, «Оно», «Доктор Сон» и «Четыре сезона» С. Кинга и другие известные и популярные издания. Позже в АКИТ заявили, что этот список не имеет отношения к реальным ограничениям: он был составлен лишь для обсуждения проблематики ЛГБТ-пропаганды. Кроме того, было сказано, что классической литературе из этого перечня никакие проблемы не грозят¹⁴.

Этот закон важен не только для издательской и книготорговой сферы, он напрямую касается библиотек, поскольку тема ЛГБТ очень распространена в современном мире; многие авторы, как зарубежные, так и отечественные (до выхода запрещающего закона), с удовольствием используют ее в своих произведениях, если не в качестве главной темы, то второстепенным планом.

Библиотекари отмечают, что в последние годы в библиотеки поступало большое количество так называемой квинтературы (с английского queer – странный) и, что очень настораживает, эта тема чрезвычайно популярна среди молодежи и подростков. В ГПНТБ СО РАН была создана рабочая группа из комплектаторов, технологов, хранителей фонда, которая каждую неделю после просмотра выставки новых поступлений выявляла по 3–5 книг данной тематики, которую чаще всего можно было определить уже по оформлению титульного листа. По решению рабочей группы такая литература направляется не в открытый фонд, а в фонд малоиспользуемых изданий, ознакомиться с ней можно только в читальном зале, не достигшие совершеннолетия читатели лишены возможности ее заказа.

Нежелательная ЛГБТ-тема может присутствовать в произведении любого жанра, будь то любовный или фантастический роман, детектив или даже комикс.

ЛГБТ-тематика в комиксах – это относительно новая концепция, поскольку темы и персонажи нетрадиционной ориентации раньше не встречались в их содержании, так как комиксы были предназначены в основном для детей. С 1990-х гг. ЛГБТ-тематика стала более распространенной в зарубежных комиксах, где главные или второстепенные герои могли быть гомосексуалами.

¹⁴ Достоевского, Уайльда и Мураками внесли в список гомопропаганды // NEWS.ru : сайт. URL: <https://news.ru/culture/dostoevskogo-uajlda-i-murakami-vnesli-v-spisok-gomopropagandy/> (дата обращения: 29.04.2025). Дата публикации: 21.02.2024.

В 2024 г. издательство «Эксмо» было оштрафовано за пропаганду ЛГБТ в комиксе «Голубь Геннадий». Как отметил глава (2020–2024) комитета Госдумы по информационной политике А. Хинштейн, издание открыто формирует гомосексуальные установки, хотя имеет возрастную маркировку «12+»¹⁵.

Сейчас среди молодежи очень популярен жанр ЛГБТ-манга – это большой спектр жанров, причем, в отличие от западных комиксов, японские нередко придумывают сюжеты на тему гомосексуальных отношений. Продаются манги буквально в каждом книжном магазине и зачастую присутствуют в библиотеках.

Во времена толерантности к самым разнообразным меньшинствам неудивительно, что тема ЛГБТ проникла и в популярные жанры фантастики и фэнтези. Во многих фантастических и фэнтезийных историях эта тематика может быть выражена через ЛГБТ-персонажей (являющихся зачастую главными героями) или иным образом. Подросткам и молодежи очень интересно это направление в литературе и до недавнего времени они активно читали издания по этой теме.

Запрещая использование подобной информации в традиционных местах распространения книжной продукции (книжные магазины, библиотеки), мы провоцируем их на посещение пиратских ресурсов, на которых уже сейчас посещаемость более 300 млн визитов, и она постоянно увеличивается [6, с. 16].

С 01.09.2023 в России вступил в силу приказ Роскомнадзора «Об утверждении критериев пропаганды ЛГБТ, педофилии и смены пола»¹⁶. На его основании запрещены к распространению материалы, направленные

- на формирование представления о допустимости и привлекательности сексуальной связи с участием несовершеннолетних;
- формирование искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений;
- формирование интереса к нетрадиционным сексуальным отношениям;
- обоснование преимуществ нетрадиционных сексуальных отношений над традиционными отношениями;
- оправдание отказа от традиционных сексуальных отношений в пользу нетрадиционных отношений;
- формирование положительного отношения к смене пола.

¹⁵ Аналитическая справка на тему «ЛГБТ пропаганда в подростковой и молодежной среде». URL: https://files.oprf.ru/storage/image_store/Docs2024/spravka_LGBT.pdf (дата обращения: 04.02.2025).

¹⁶ С 1 сентября 2023 года вступает в силу приказ Роскомнадзора об утверждении критериев пропаганды ЛГБТ, педофилии и смены пола // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций : сайт. URL: <https://rkn.gov.ru/press/news/news74738.htm> (дата обращения: 06.02.2025). Дата публикации: 01.09.2023.

Эти критерии не будут касаться классических художественных произведений, где описаны или изображены «оправданные сюжетом» отношения между несовершеннолетними, а также несовершеннолетними и взрослыми.

Большое количество изданий сомнительной тематики выходило с 2018 г. в издательстве Porcorn Books, которое специализировалось на книгах для молодежи. На сайте издательства отмечалось, что оно издавало книги, которые затрагивают «неудобные» темы: проблемы самоидентификации, расизма и сексизма, отношения к собственному телу и т. п.¹⁷

Именно в Porcorn Books в 2021 г. был издан роман Е. Малисовой и К. Сильвановой «Лето в пионерском галстуке» (подростки называли его ЛВПГ), который по итогам первой половины 2022 г. оказался самым продаваемым художественным произведением в России. Именно эта книга и ее издатель стали фигурантами первого в России административного дела по новым нормам о пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений¹⁸. В 2024 г. издательство Porcorn Books прекратило свое существование.

В ГПНТБ СО РАН имеется 105 изданий Porcorn Books, 36 из них содержат признаки пропаганды ЛГБТ, включая романы М. Франко, Ю. Вереск, А. Асимана, Н. Сакович, А. Сильверы и других авторов, нередко освещающих проблемы нетрадиционных отношений в своих произведениях.

Несмотря на принятие нормативных документов, которые уточнили понятие «пропаганда ЛГБТ», определили критерии материалов, пропагандирующих нетрадиционные сексуальные отношения, а также смену пола, в обществе все еще нет однозначного понимания, что считается пропагандой ЛГБТ¹⁹.

Информационная продукция, созданная автором-иноагентом

Летом 2022 г. был принят очередной закон, касающийся деятельности иноагентов²⁰, который устанавливает, кто является иноагентом, что является «политической деятельностью», а что ею

не является: например, деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, социального обслуживания, защиты растительного и животного мира и т. д.

После того как был принят закон, Минюст разместил на своем сайте Реестр иностранных агентов²¹, на начало 2025 г. в нем содержалось 935 позиций. Сотрудники библиотек регулярно его просматривают и выявляют авторов, имеющих статус иноагентов. Согласно закону, книги авторов-иноагентов необходимо маркировать «18+» и распространять только в запечатанной непрозрачной упаковке. С выполнением этого закона у библиотек проблем практически не возникает – есть реестр, который необходимо периодически просматривать и выявлять в фонде издания писателей-иноагентов.

В российских библиотеках книги иноагентов, как правило, находятся в отдельном служебном помещении, недоступном для детей и подростков.

В ГПНТБ СО РАН на сегодняшний день имеется около 400 таких книг. Спрос на сочинения отдельных авторов достаточно высок, но они и раньше вызывали интерес. Разрешения на чтение не требуется, главное условие – читатель должен достичь 18 лет, так как в соответствии со ст. 11, п. 10 выше-названного закона, иностранный агент не вправе производить информационную продукцию для несовершеннолетних. О популярности авторов-иноагентов свидетельствует количество выданных изданий со времени поступления этих книг в библиотеку: в ГПНТБ СО РАН 240 книг Б. Акунина²², которые выдавались больше тысячи раз; около 70 книг Л. Улицкой²³ выдавались около 370 раз. Популярен у читателей М. Веллер²⁴: из 80 книг в библиотеке книговыдача составила около 250 раз. Очень популярны, в том числе у молодежи, книги Д. Глуховского²⁵ – в библиотеке их около 30, книговыдача составила более 280 раз. В настоящее время эти издания удалены из открытого доступа, но взрослые читатели, достигшие 18 лет, по-прежнему могут их почитать. Несовершеннолетние

²¹ Реестр иностранных агентов URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения: 14.03.2025).

²² Включен Министерством юстиции РФ в реестр иностранных агентов. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения: 30.04.2025); внесен Федеральной службой по финансовому мониторингу (Росфинмониторингом) в Перечень террористов и экстремистов. URL: <https://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act> (дата обращения: 30.04.2025).

²³ Включена Министерством юстиции РФ в реестр иностранных агентов. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения: 30.04.2025).

²⁴ Включен Министерством юстиции РФ в реестр иностранных агентов. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения: 30.04.2025).

²⁵ Включен Министерством юстиции РФ в реестр иностранных агентов. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения: 30.04.2025).

¹⁷ Об издательстве // Porcorn Books : сайт. URL: <https://porcornbooks.me/about/> (дата обращения: 14.04.2025).

¹⁸ В Петербурге ликвидировано известное издательство // РБК : сайт. URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/17/04/2024/661fc9049a794729196297fa (дата обращения: 06.02.2025). Дата публикации: 17.04.2024.

¹⁹ Аналитическая справка на тему «ЛГБТ пропаганда в подростковой и молодежной среде». URL: https://files.oprf.ru/storage/image_store/Docs2024/spravka_LGBT.pdf (дата обращения: 30.04.2025).

²⁰ О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием : федер. закон от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ // Российская газета : сайт. URL: <https://rg.ru/documents/2022/07/19/document-inoagent.html> (дата обращения: 14.04.2025).

пользователи не имеют возможности заказать книги иноагентов. При заказе через электронный каталог для них появляется предупреждение о запрете выдачи согласно российскому законодательству.

Вредная информация

Неоспоримо, что интернет – самый массовый и неконтролируемый канал связи. Чаще всего именно там мы находим информацию, как полезную и необходимую, так и лживую, вводящую в заблуждение и откровенно вредную, способную нанести огромный ущерб и человеку, и обществу в целом. Но информация в печатном виде также может нанести урон в зависимости от того, в чьи руки она попадет.

Необходимо отметить, что в юридической литературе понятие «вредная информация» приводится в разных интерпретациях, но оно не зафиксировано законодательно. Так, В. Н. Лопатин определяет ее как информацию, «не являющуюся конфиденциальной, но обуславливающую необходимость охраны и защиты прав и законных интересов личности, общества и государства в силу возможного вреда, который нанесет этим субъектам ее оборот» [7, с. 454].

В крупных библиотеках за долгие годы их существования накопилось изрядное количество «вредных» книг. Проблема состоит в том, как регулировать процесс попадания опасной информации и сомнительных знаний людям, чтобы не причинить ущерб обществу. Часто общественность и силовые ведомства выдвигают претензии к книгам, призывающим к насилию, расовой нетерпимости и ненависти, распространению наркотиков. В этом случае к библиотекарям предъявляются требования по ограничению доступа к таким изданиям. Следует подчеркнуть, что подобная мера не является полным лишением доступа читателя к этим изданиям. Если читатель предоставит документ, в котором обосновано, что издание необходимо ему в служебных либо научных целях, ни один библиотекарь не будет препятствовать выдаче таких документов. Принятие библиотеками локальных решений об ограничении доступа к вышеперечисленным изданиям не следует рассматривать в качестве препятствия к осуществлению конституционного права на доступ к информации. Абсолютный запрет на выдачу произведения, будь оно даже признано экстремистским, является грубейшим нарушением закона «О библиотечном деле», один из главных принципов которого – открытость и общедоступность библиотечных фондов [8, с. 345]. Констатация деструктивности направленности подобных изданий не является достаточным основанием для отказа от включения их в фонд

научной библиотеки, главной функцией которой является информационная. Направленность фонда такой библиотеки на удовлетворение всех научных потребностей зоны обслуживания в практике комплектования означает, что любое издание, подвергающееся анализу на предмет включения его в фонд, должно рассматриваться не только как источник определенной (возможно, деструктивной) информации, но и как феномен документопотока, информационное явление, могущее быть объектом изучения книговедов, социологов, историков, психологов [4, с. 65].

Необходимо отметить, что в библиотечном сообществе уделяется большое внимание информированию сотрудников библиотек об изменениях законодательства в области ограничения доступа к информации и порядка работы с подобными изданиями в библиотеках. Эту миссию взяли на себя сотрудники Российской национальной библиотеки комплекторы И. В. Эйдемиллер и Т. В. Петрусенко, являющиеся соответственно председателем и заместителем председателя секции по формированию библиотечных фондов Российской библиотечной ассоциации (РБА). На значимых библиотечных мероприятиях (например, Всероссийская научно-практическая конференция «Библиотечные фонды: проблемы и решения» (Челябинск, 2019; Майкоп, 2020; Белгород, 2021; Пенза, 2022; Пермь, 2023; Сыктывкар, 2024) или Ежегодная конференция РБА) они традиционно представляют информацию о новых законах, поправках и изменениях к ним, касающихся библиотечной деятельности, и дают рекомендации по их исполнению. Так, на конференции «Библиотечные фонды...», проходившей в 2024 г. в Сыктывкаре, был организован семинар «Новое в нормативно-правовом обеспечении комплектования библиотек», на котором обсуждались проблемы работы библиотек с произведениями ограниченного доступа.

Многочисленные представители Российского книжного союза (РКС) (чиновники, писатели, издатели, книготорговцы, библиотекари и т. д.) с беспокойством отмечают, что вступление в силу вышеуказанных законов привело к неопределенности на книжном рынке, боязни издателей выпускать целый ряд произведений.

В связи с этим по инициативе РКС был создан экспертный центр для предотвращения издания и распространения деструктивного книжного контента, состоящий из профильных специалистов, которые уже на стадии подготовки к изданию книги, потенциально несущей риски, будут помогать издателям и давать экспертные заключения. Также данный центр может давать официальные заключения на жалобы граждан.

Кроме того, РКС планировал создать единый реестр nereкомендованной литературы (по аналогии

с ФСЭМ), куда попадали бы не только произведения, по которым ранее были составлены протоколы об административном нарушении, но и книги, получившие отрицательные заключения экспертов. К сожалению, пока эти планы не реализованы.

Книжные магазины и библиотеки уже имеют опыт работы с существующими реестрами. Для них это наиболее удобная форма самоконтроля. Реестр также будет служить ориентиром правоохранительным и другим контролирующим органам [9, с. 97].

В августе 2024 г. принят закон № 224-ФЗ «О внесении изменений в ст. 1 и 46 ФЗ “О наркотических средствах и психотропных веществах”», запрещающий пропаганду наркотиков также в произведениях литературы и искусства. Нормы закона не распространяются на произведения, изданные до 01.08.1990, следовательно, романам А. Конан Дойла, Л. Толстого, М. Булгакова не грозит запрет. В законе отмечается, что не подпадают под пропаганду «произведения, если наркотики составляют оправданную жанром неотъемлемую часть художественного замысла». Остальные произведения должны сопровождаться маркировкой «о вреде для здоровья незаконного потребления наркотиков, о законодательном запрете незаконного оборота, об установленной ответственности». Можно пока только догадываться, с какими проблемами столкнутся при этом библиотеки. Закон вступит в силу 01.09.2025 [10, с. 33].

Заключение

В связи с принятием законов по новым видам ограничения доступа к информации, в том числе к книжным изданиям в библиотеках, РБА разместила на своем официальном сайте заявление, в котором отмечается, что библиотеки строго следуют исполнению законов РФ, но «требования со стороны отдельных граждан нарушить законы в угоду их представлениям о том, что хорошо, а что плохо для государства, вносят свой вклад в разжигание розни в российском обществе и вовлекают библиотеки в этот процесс»²⁶.

Сотрудники ГПНТБ СО РАН в рамках законодательства в информационной сфере разрабатывают и актуализируют нормативные, технологические и методические документы, блокируют доступ к запрещенным изданиям несовершеннолетним пользователям.

В законах и подзаконных актах нет конкретных условий, обязательных для исполнения, поэтому у библиотек нет полного понимания и единства в вопросах режима хранения и использования подобных изданий. Необходим типовой документ, регламентирующий порядок работы с изданиями ограниченного доступа в библиотеках, на основе которого можно было бы разработать внутрибиблиотечные инструктивные материалы. А пока остается непонятным, как решать библиотекам проблемы, возникающие в практике применения законов и нормативных актов, устанавливающих ограничения на использование изданий с информацией ограниченного доступа. Поэтому библиотеки по-разному реагируют на современные вызовы, связанные с принятием вышеуказанных законов. Одни, помня визиты прокуратуры и штрафы за нарушение порядка работы с ФСЭМ, изымают из фондов книги всех авторов-иноагентов. Другие маркируют издания пометками «18+» и выдают их только взрослым читателям. Есть библиотеки, которые списывают такие издания и сдают в макулатуру.

Совсем недавно в библиотеки поступил новый выпуск журнала-справочника «Библиотека и закон», полностью посвященный работе библиотек с информацией ограниченного доступа, который, несомненно, поможет библиотекарям осмыслить позицию государства относительно политики, целей, стратегии, тактики и путей реализации и условий ограничения доступа к информации, хранящейся в библиотечных фондах [11, с. 3]. Библиотекари надеются, что в тесном взаимодействии с представителями издательств, книготорговых организаций, силовых структур все проблемы, связанные с исполнением законов в информационной сфере, будут решаться быстрее и эффективнее.

Статья подготовлена по плану НИР ГПНТБ СО РАН, проект «Научная библиотека региона в условиях меняющейся научно-образовательной среды», № 122041100189-3

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов, требующих раскрытия в этой статье.

²⁶ Российская библиотечная ассоциация выступила с заявлением // ГодЛитературы.РФ : сайт. URL: <https://godliterature.ru/articles/2023/12/26/rossijskaia-bibliotchnaia-associaciia-vystupila-s-zaiavleniem> (дата обращения: 14.04.2025). Дата публикации: 26.12.2023.

Список литературы

1. Махотина Н. В. Экстремизм в популярных социальных сетях // Информационные ресурсы России. 2018. № 1. С. 23–27.
2. Петрусенко Т. В. Нормативная база и порядок работы с документами ограниченного доступа при комплектовании библиотечного фонда // Библиотечные фонды: проблемы и решения : материалы XVI Всерос. науч.-практ. конф. (Пермь, 16–20 окт. 2023 г.). Пермь, 2024. С. 137–151.
3. Лихоманов А. В. Противодействие идеологии терроризма и библиотеки. Москва : ПКЦ Альтекс, 2005. 112 с.
4. Вихрева Г. М. Принцип свободного доступа к информации: взгляд комплектователя // Научные и технические библиотеки. 2005. № 5. С. 62–69.
5. Дёмкина Д. С. Ограничение в распространении литературы в США и России на современном этапе: роль библиотечных сообществ в защите интеллектуальной свободы и борьбе с книжными ограничениями // Наука. Искусство. Культура. 2025. Вып. 1. С. 201–213.
6. Дело об ЛГБТ-пропаганде, или Как теперь издавать книги? // Университетская книга. 2023. № 2. С. 13–19.
7. Бачило И. Л., Лопатин В. Н., Федотов М. А. Информационное право : учебник. Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2005. 723 с.
8. Махотина Н. В. Некоторые правовые аспекты ограничения доступа к информации в библиотеках // Труды ГПНТБ СО РАН. 2013. № 4. С. 340–346.
9. Воропаев А. Н., Соловьева Е. В., Зорина С. Ю., Казакова О. М. Книжный рынок России: состояние, тенденции и перспективы развития : отраслевой докл. Москва : М-во цифр. развития, связи и массовых коммуникаций Рос. Федерации, 2023. 98 с.
10. Эйдемиллер И. В., Петрусенко Т. В. Новые включения Эраста Фандорина в библиотечных фондах: практика работы библиотек с произведениями ино-агентов // Университетская книга. 2024. № 7. С. 28–33.
11. Петрусенко Т. В. Нормативно-правовая база работы библиотек Российской Федерации с документами и материалами ограниченного доступа // Библиотека и закон : журн.-справ. Москва, 2024. Вып. 57. С. 3.

References

1. Makhotina NV (2018) Extremism in popular social networks. *Informatsionnye resursy Rossii* 1: 23–27. (In Russ.).
2. Petrusenko TV (2024) Regulatory framework and procedure for working with restricted access documents when completing a library collection. *Bibliotечnye fondy: problemy i resheniya: materialy XVI Vseros. nauch.-prakt. konf. (Perm', 16–20 okt. 2023 g.)*. Perm, pp. 137–151. (In Russ.).
3. Likhomanov AV (2005) Countering the ideology of terrorism and libraries. Moscow: PKTs Al'teks. (In Russ.).
4. Vikhreva GM (2005) The principle of free access to information: the view of the library collection specialist. *Nauchnye i tekhnicheskie biblioteki* 5: 62–69. (In Russ.).
5. Demkina DS (2025) Restrictions on the distribution of literature in the USA and Russia at the present stage: the role of library communities in protecting intellectual freedom and combating book restrictions. *Nauka. Iskusstvo. Kul'tura*. 1: 201–213. (In Russ.).
6. (2023) The LGBT propaganda case, or How to publish books now? *Universitetskaya kniga* 2: 13–19. (In Russ.).
7. Bachilo IL, Lopatin VN and Fedotov MA (2005) Information law: textbook. Saint Petersburg: Yurid. tsentr Press. (In Russ.).
8. Makhotina NV (2013) Some legal aspects of restricting access to information in libraries. *Trudy GPNTB SO RAN* 4: 340–346. (In Russ.).
9. Voropaev AN, Solov'eva EV, Zorina SYu and Kazakova OM (2023) The Russian book market: current state, trends and development prospects: industry report. Moscow: M-vo tsifr. razvitiya, svyazi i massovykh kommunikatsii Ros. Federatsii. (In Russ.).
10. Eidemiller IV and Petrusenko TV (2024) Erast Fandorin's new adventures in library collections: the practice of libraries working with writings by foreign agents. *Universitetskaya kniga* 7: 28–33. (In Russ.).
11. Petrusenko TV (2024) The regulatory framework for the work of libraries of the Russian Federation with documents and materials of limited access. *Biblioteka i zakon: zhurn.-sprav.* Moscow, iss. 57, p. 3. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию / Received 15.04.2025
 Получена после доработки / Revised 20.05.2025
 Принята для публикации / Accepted 21.08.2025