

Научная статья

УДК 021.89:005.8(470)

[https:// doi.org/10.20913/2618-7515-2025-4-52-62](https://doi.org/10.20913/2618-7515-2025-4-52-62)

## Нормативно-правовое обеспечение программно-проектной деятельности библиотек Российской Федерации

## Regulatory and Legal Support for Software and Project Activities of Libraries of the Russian Federation

© **Оюн Радмила Александровна**

зав. отделом культурно-просветительских программ и проектов, Национальная библиотека им. А. С. Пушкина Республики Тыва, ул. Ленина, 21, Кызыл, 667000, Республика Тыва; аспирант, Государственная публичная научно-техническая библиотека Сибирского отделения Российской академии наук (ГПНТБ СО РАН), ул. Восход, 15, Новосибирск, 630102, Россия  
ORCID: 0009-0003-3612-6617  
e-mail: [osel.nbpuschkin@mail.ru](mailto:osel.nbpuschkin@mail.ru)

**Oyun Radmila Alexandrovna**

Head of the Department of Cultural and Educational Programs and Projects, National Library named after A. S. Pushkin of the Republic of Tyva, 21 Lenin St., Kyzyl, 667000, Republic of Tyva; graduate student, State Public Scientific Technological Library of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (SPSTL SB RAS), 15 Voskhod St., Novosibirsk, 630102, Russia  
ORCID: 0009-0003-3612-6617  
e-mail: [osel.nbpuschkin@mail.ru](mailto:osel.nbpuschkin@mail.ru)

**Аннотация.** Цель статьи – представить результаты анализа нормативных правовых актов, которые оказывают влияние на развитие программно-проектной деятельности библиотек. Проектное развитие – одна из актуальных задач современного библиотечного дела, обладающая огромным потенциалом в сфере культуры. Нормативные акты, обеспечивающие внедрение и расширение программно-проектной деятельности (ППД) в библиотечной сфере, изучены недостаточно. В результате исследования выяснено, что становление государственной поддержки ППД в России приходится на начало 1990-х гг. С 2000 г. развивается политика стимулирования проектного метода управления в учреждениях культуры, в частности в библиотеках, а в последующее десятилетие происходит ее усовершенствование. В 2020-е гг. наблюдается динамичное развитие процесса государственного регулирования ППД библиотек. Выявлено более десятка нормативно-правовых документов, свидетельствующих, что законодательная база ППД в настоящее время в концептуальных чертах сформирована, обозначены механизмы взаимодействия государства с библиотеками, некоммерческим сектором, сформирован инструментарий по поддержке проектов в области культуры и искусства. Учитывая положения принятых нормативных документов, библиотеки смогут выстраивать эффективную работу по ППД. Представлены примеры успешного применения нормативных актов в практическом поле.

**Abstract.** The purpose of the article is to present the results of the analysis of regulatory legal acts that influence the development of program and project activities of libraries. Project development is one of the urgent tasks of modern librarianship, which has enormous potential in the field of culture. Regulatory acts that ensure the implementation and expansion of program and project activities (PPA) in the library sphere are not sufficiently studied. As a result of the research, it has been established that the formation of state support for program and project activities in Russia dates back to the early 1990s. The author states the promotion of the policy of stimulating the project management method in cultural institutions, in particular, in libraries since 2000 and its improvement in the following decade. The 2020s evidence a dynamic development of the process of state regulation of libraries' PPA. More than a dozen regulatory documents have been identified, indicating that the legislative framework for PPA has now been conceptually formed, mechanisms for interaction between the state and libraries, the non-profit sector have been outlined, and tools for supporting projects in the field of culture and art have been formed. Taking into account the provisions of the adopted regulatory documents, libraries will be able to build effective work in the field of PPA. Specific examples of successful application of acts in the practical field are presented.

**Ключевые слова:** библиотеки, нормативно-правовые акты в области культуры и искусства, нормативные документы для программно-проектной деятельности

**Для цитирования:** Оюн Р. А. Нормативно-правовое обеспечение программно-проектной деятельности библиотек Российской Федерации // Труды ГПНТБ СО РАН. 2025. № 4. С. 52–62. <https://doi.org/10.20913/2618-7515-2025-4-52-62>

**Keywords:** libraries, regulatory legal act in the field of culture and arts, regulatory documents for software and project activities

**Citation:** Oyun R. A. Regulatory and Legal Support for Software and Project Activities of Libraries of the Russian Federation // Proceedings of SPSTL SB RAS. 2025. No. 4. P. 52–62. <https://doi.org/10.20913/2618-7515-2025-4-52-62>

## Введение

Важным фактором построения гражданского общества в Российской Федерации является вовлечение населения в общественную жизнь страны. Роль и место граждан в общественных делах определяются степенью их готовности к разнообразному участию в процессах общественного и государственного развития. Наиболее эффективны в этом плане библиотеки и создаваемые ими некоммерческие организации (НКО), которые посредством программно-проектной деятельности (ППД) вовлекают население в социальные практики.

ППД библиотек обладает своей спецификой, связанной с общей тенденцией вовлеченности российских библиотек в проектную деятельность и цифровизацию. Тезаурус библиотечного специалиста прирастает такими понятиями, характеризующими ППД, как проект, проектная деятельность, фонды, грант, грантрайтер, гранто-оператор, грантодатель, благополучатель, сайт, заявка, электронная цифровая подпись (ЭЦП), электронный бюджет.

Механизм государственного регулирования ППД библиотек охватывает спектр духовно-нравственных, социально-культурных, политических, экономических и правовых факторов. Он предусматривает систему принятия соответствующих законодательных актов, регулирующих вопросы развития и поддержки библиотек как социального многофункционального института, развивающего интеллектуальный потенциал регионов страны.

В конце XX – начале XXI в. в РФ началось формирование новой нормативно-правовой основы и принципов управления в области культуры, в том числе регулирующих ППД. Федеральные органы государственной власти и органы управления сферой культуры приступили к разработке и реализации программ развития, а также национальных, региональных и ведомственных проектов в области культуры и искусства. Высшим по юридической силе нормативно-правовым актом является Конституция Российской Федерации, 44 статья которой устанавливает требование: «Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры,

на доступ к культурным ценностям» [1]. Собственно, на этом постулате базируется вся библиотечная деятельность.

Предварительный анализ научных публикаций показал, что зарождение и становление ППД в отечественном библиотечном деле происходило в 1990-е гг. [2]. В настоящее время, несмотря на активное развитие практики проектной работы, вопросы ее законодательной базы учеными-библиотековедами фактически не рассматривались. Фундаментальные труды, посвященные эволюции системы нормативно-правового обеспечения ППД в библиотечной сфере, не выявлены.

Вместе с тем следует отметить, что изучением библиотечного законодательства в целом и его отдельных вопросов занимались Е. И. Борисова [3], Ю. А. Гриханов [4], Е. Н. Гусева [5], А. И. Пашин [9], Н. И. Хахалева [10]. Так, в 2020 г. была опубликована статья В. В. Орлова «К истории развития библиотечного законодательства: попытка обобщения» [8], в которой изложена эволюция правового регулирования библиотечной деятельности начиная с петровской эпохи и до первой половины 1990-х гг. В статьях В. Р. Фирсова «Федеральное законодательство в области библиотечного дела»<sup>1</sup>, «Библиотечная политика и законодательство в России» [6] и «Секция по библиотечной политике и законодательству»<sup>2</sup> достаточно полно освещены проблемы определения основных причин необходимости и возможности формирования законодательного регулирования деятельности библиотек на федеральном уровне.

История и современное развитие библиотечного законодательства в субъектах РФ представлены в статье О. А. Чувильской «Законодательство о библиотечном деле: эволюция и современное состояние» [7]. Анализом истории регионального библиотечного законодательства занимались также Ю. А. Гриханов [11] и Е. И. Борисова [12], в работах которых исследованы проблемы нормотворческого процесса в российских регионах

<sup>1</sup> Фирсов В. Р. Федеральное законодательство в области библиотечного дела. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=30319398> (дата обращения: 18.08.2025).

<sup>2</sup> Фирсов В. Р. Секция по библиотечной политике и законодательству. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=27274276> (дата обращения: 18.08.2025).

на рубеже 1990-х гг., проведен сравнительный анализ Закона «О библиотечном деле» субъектов РФ, подробно рассмотрены следующие правовые документы: Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ<sup>3</sup>, Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ<sup>4</sup> и некоторые региональные законы.

Несмотря на актуальность представленной проблематики, до сих пор отсутствуют труды, охватывающие историю и развитие библиотечного законодательства в области ППД. В связи с этим целью нашего исследования стало выявление и анализ комплекса нормативно-правовых документов, регламентирующих ППД библиотек. Для достижения цели исследования были поставлены следующие задачи: изучить массив федеральных законодательных актов и определить документы, включающие положения, относящиеся к проектной/программной/грантовой деятельности; установить контекст упоминания проектной деятельности; провести общий и сравнительный анализ содержания выявленных документов. Методологическую основу исследования составили контент-анализ, метод систематизации и сравнительно-правовой. Контент-анализ позволил получить представление о проводимых законодательных мероприятиях по поддержке учреждений культуры, в том числе и библиотек для развития ППД. Метод систематизации использовался для упорядочивания документов согласно иерархии законодательных актов РФ. С помощью сравнительно-правового метода были проанализированы нормативно-правовые документы, сопоставлено их содержание и сформулированы основные выводы исследования.

Временные рамки нашего исследования охватывают период с 1992 г., когда были приняты первые нормативно-правовые акты федерального законодательства в сфере культуры, по настоящее время. С начала 1990-х гг. целевые программы разрабатывались на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, а также отдельными библиотеками. На практике программно-целевой подход, как и социально-проектная деятельность, получил широкое распространение лишь в постсоветский период.

## Результаты анализа нормативно-правовых актов

В качестве основной информационной базы исследования были использованы ресурс «Федеральное законодательство России в области библиотечного дела», представленный на сайте Российской библиотечной ассоциации (РБА)<sup>5</sup>; справочно-правовые системы «КонсультантПлюс»<sup>6</sup> и «Гарант»<sup>7</sup>; электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»<sup>8</sup>; правовые обзоры на сайте РБА по теме «Государственная политика и законодательство в области библиотечного дела»<sup>9</sup> [13]. В результате изучения массива законодательных актов в области культуры и искусства определенные нормативно-правовые акты (НПА) были отобраны для анализа (прил. 1). Основную долю документов составляют указы президента, постановления и распоряжения правительства РФ, постановления Совета Федерации, ведомственные акты Министерства культуры РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ.

В системе законодательных актов, оказывающих влияние на развитие ППД в библиотечной сфере, можно условно выделить *отраслевые* и *стратегические* документы. Представим краткую характеристику основных документов из группы *отраслевых НПА* с точки зрения прямого или косвенного упоминания в них программной и проектной деятельности.

Необходимо отметить, что основополагающим отраслевым НПА является Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», 13, 14, 25 статьи которого можно считать правовой основой обеспечения ППД отечественных библиотек. Так, в статье 13 ФЗ закреплено их право участвовать в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела. Функции Правительства РФ по разработке федеральных программ развития библиотечного дела с целью сохранения и развития культуры в РФ зафиксированы в статье 14. Содержание статьи 25 ФЗ стало руководством к действию по созданию библиотечных фондов развития. Для привлечения внебюджетных средств и осуществления проектной деятельности библиотеки

<sup>3</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон № 154-ФЗ от 28.08.1995. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7642/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7642/) (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>4</sup> Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон № 149-ФЗ от 27.07.2006. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/) (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>5</sup> Федеральное законодательство в области библиотечного дела // Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <https://www.rba.ru/content/activities/address/law/fed.php> (дата обращения: 18.08.2025).

<sup>6</sup> КонсультантПлюс : справ.-правовая система. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>7</sup> Гарант : справ.-правовая система. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>8</sup> Консорциум «Кодекс». Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/about> (дата обращения: 19.08.2025).

<sup>9</sup> Государственная политика и законодательство в области библиотечного дела // Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <https://www.rba.ru/activities/gospolitika/obzory-novostey/> (дата обращения: 19.08.2025).

создают свои НКО: ассоциации, общественные организации, автономные НКО, фонды [14].

Следующим по значимости для отрасли является Закон РФ № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утвержденный 9 октября 1992 г., которым определены права граждан создавать НКО в области культуры.

В Указе Президента РФ от 1 июля 1996 г. № 1010 «О мерах по усилению государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации» объявлено о создании совета по грантам Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства. Впервые в России на законодательном уровне утверждено положение о порядке присуждения на конкурсной основе грантов Президента РФ (п. 2, п. 4, п. 5) и таким образом отрегулирована проектная деятельность.

В 2012 г. 28 июля по Указу Президента РФ № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников» в целях поддержки муниципальных учреждений культуры, к которым также относятся библиотеки, находящиеся на территории сельских поселений, выплачивать ко Дню работника культуры денежные поощрения – лучшим учреждениям культуры «за создание творческих проектов, направленных на сохранение и популяризацию народных традиций субъекта, а также за приобщение населения к достижениям отечественной и мировой культуры».

*Стратегические документы* создаются на основе принципов, прописанных в Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», и имеют статус подзаконных актов, утверждаемых указами Президента РФ, постановлениями или распоряжениями Правительства РФ. Наибольший интерес представляет Указ Президента РФ от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной политики», где прямо перечислены следующие задачи, подразумевающие проектную деятельность: поддержка негосударственных культурных институций, общественных организаций, занимающихся сохранением и пропагандой культурного наследия народов России; создание условий упрощения получения грантов негосударственными организациями и лицами, осуществляющими культурно-просветительскую деятельность.

В марте 2021 г. по распоряжению Правительства РФ № 608-р была утверждена «Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года» – особо актуальный нормативный документ, регламентирующий направления развития библиотечной отрасли

почти на десятилетие. Главной целью стратегии является создание условий для устойчивого развития библиотечной сети страны, свободного доступа к информации, приобщения к мировым и отечественным ценностям, практическим и фундаментальным знаниям. Это предполагает решение комплекса задач: совершенствование нормативно-правовой базы; формирование профессиональных стандартов и компетенций; подготовку и переподготовку кадров; разработку федеральных, региональных, ведомственных проектов по развитию и модернизации библиотечной отрасли: создание проектных и маркетинговых технологий, поддержка чтения, реализация актуальных новаторских технологий.

Важность сохранения и укрепления традиционных российских ценностей в очередной раз подчеркивается в Указе Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»: «поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народов России; поддержка проектов, направленных на продвижение традиционных ценностей в информационной среде» (п. 24).

Указ Президента РФ № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения», принятый в мае 2024 г., также провозглашает основными задачами исторического просвещения «совершенствование систем контроля качества содержания историко-просветительских и образовательных программ в области истории и культуры»; «упорядочение деятельности органов публичной власти и экспертных советов, связанной с решением вопросов предоставления государственных субсидий либо иного участия государства в финансировании исторических и культурных проектов»; «совершенствование системы грантовой и иных видов поддержки исторических и культурных проектов». В Указе отмечается необходимость повышения роли библиотек в историческом просвещении посредством реализации культурно-просветительских программ.

Другими, представляющими интерес в рамках нашего исследования положениями, закрепленными в «Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» и в «Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации», являются увеличение внебюджетных источников финансирования, обеспечение эффективности культурных инвестиций на реализацию творческих проектов; поддержка программ и проектов культурной инфраструктуры малых городов

и сельских поселений; совершенствование поддержки НКО путем предоставления субсидий из федерального и региональных бюджетов; развитие на базе государственно-частного партнерства инвестиционных проектов, направленных на образование культурных центров.

Ключевыми нормативными правовыми документами в области библиотечного дела, крайне важными для развития программной и проектной деятельности, в настоящее время являются не только представленные стратегии, но и «Концепция модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации» (2019 г.). В концепции предлагается создание обучающих просветительских программ на базе библиотек для проведения интеллектуально-творческой деятельности по запросу граждан, а также организация проектов «совместного потребления».

Названные документы интересны тем, что относятся к стратегическому планированию с обозначением государственных подходов к развитию ППД в библиотечной сфере. Именно программно-проектная (грантовая) деятельность является одним из действенных способов модернизации библиотечной отрасли. В Указах Президента РФ большое внимание уделяется совершенствованию системы государственной поддержки в области культуры и искусства для развития программно-проектной деятельности.

При стратегическом государственном планировании важную роль играет профессиональная компетенция специалистов. В 2022 г. впервые в истории отечественного библиотечного дела в профессиональный стандарт «Специалист по библиотечно-информационной деятельности» были введены новая трудовая функция «Проектная деятельность» и должность «Специалист по проектной деятельности», где установлены требования к образованию и обучению; требования к опыту практической работы<sup>10</sup>. Этот профессиональный стандарт введен в действие с 1 марта 2023 г. и применяется во всех государственных и муниципальных библиотеках независимо от их уровня и ведомственной принадлежности.

Стоит отметить меняющуюся политику стимулирования отдельных направлений проектной деятельности в области культуры и искусства в определенные периоды. Если в 1990-е гг. государственная поддержка учреждений культуры, в частности библиотек, была ориентирована на развитие творческих проектов общенационального значения и на улучшение материально-технического обеспечения, то в 2010-е гг. направления целевого финансирования ППД

значительно расширяются и отличаются большим тематическим разнообразием, включающим сохранение и пропаганду народных традиций; приобщение к отечественной и мировой культуре; сохранение культурного наследия народов России; поддержку общественных организаций, волонтерства, благотворительности; осуществление культурно-просветительской деятельности. В третьем десятилетии XXI в. перечень приоритетных тем библиотечного проектирования продолжает расширяться: осуществляется поддержка институтов гражданского общества в области патриотического воспитания; продвижение традиционных ценностей в информационной среде; популяризация работ отечественных историков и изданий историко-просветительской литературы; сохранение исторической памяти; противодействие идеологической и информационной агрессии против России; обновление фондов исторической литературы публичных библиотек; модернизация библиотечной системы; цифровизация деятельности библиотек; поддержка чтения; поддержка культурной инфраструктуры малых городов и сельских поселений; поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций; развитие книготорговой инфраструктуры; развитие социокультурного проектирования (прил. 2).

Непосредственно о программной, проектной и грантовой деятельности речь идет в следующих нормативных правовых актах: Указы Президента РФ № 1062, № 808, № 809, № 314; Распоряжения Правительства РФ № 608-р, № 2501-р и Концепция модернизации муниципальных библиотек РФ. Их главными тезисами являются совершенствование и оказание поддержки проектов в области культуры, в том числе и в библиотечной отрасли, по следующим основным направлениям: сохранение историко-культурного наследия народов России, популяризация традиционных ценностей в информационной среде, повышение эффективности деятельности в просветительской, образовательной сфере, а также усиление патриотического воспитания и работы по противодействию информационно-идеологической агрессии против России.

Программная деятельность библиотек прописана почти во всех перечисленных документах. Однако наибольший интерес представляют Указ Президента РФ № 808, № 314; ФЗ «О библиотечном деле»; Распоряжение Правительства РФ № 2501-р; Постановление Совета Федерации № 20-СФ; Концепция модернизации муниципальных библиотек РФ, в которых особое внимание уделяется разработке государственных программ в области культуры и искусства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также усовершенствованию мониторинга и контроля за реализацией указанных программ. К сожалению, только в двух документах – Постановлении Совета

<sup>10</sup> Профессиональный стандарт "Специалист в области библиотечно-информационной деятельности" // Консорциум «Кодекс» : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/352000919?marker=8OU0LS> (дата обращения: 02.10.2024).

Федерации № 20 и в Концепции – упоминаются непосредственно библиотечные программы по поддержке чтения среди населения.

Актуальная и динамично развивающаяся грантовая деятельность закреплена в нескольких правовых документах: Указах Президента РФ № 1010, № 808, № 314; Постановлении Правительства РФ № 1061; Распоряжении Правительства РФ № 2501-р; Постановлении СФ № 20, в основных пунктах которых указано о присуждении грантов за выдающиеся достижения как библиотекам, так и деятелям культуры и искусства. Отметим, что определения «грантовая деятельность» нами не было найдено ни в одном из названных документов.

### **Применение нормативно-правовых актов**

Анализ нормативно-правовой базы ППД отечественных библиотек позволяет выявить практический опыт применения законодательных документов, которые способствовали развитию ППД в России с 1990-х гг. по настоящее время.

Вопреки тому, что культура России в постсоветское время подвергалась негативному влиянию экономического кризиса, удалось сберечь накопленный ранее культурный потенциал страны за счет своевременного принятия в 1992 г. Закона РФ «Основы законодательства в Российской Федерации о культуре». Этот документ оказал большое влияние на развитие ППД не только в области библиотечного дела, но и культуры в целом. Закон нашел свое практическое применение с момента утверждения в конце 1992 г. федеральной целевой программы «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации» на 1993–1995 гг., которая была продлена на 1997–1999 гг. Для реализации этой программы Министерство культуры РФ объявило конкурс, где имели право участвовать не только государственные, муниципальные, общественные, но и коммерческие организации по восьми направлениям, в том числе и по библиотечным фондам. Согласно условиям конкурса государство финансировало уникальные региональные программы, имеющие федеральное значение, они прошли отбор экспертного совета и стали победителями.

Для развития ППД библиотек на рубеже XX–XXI вв. важное значение имела статья 16 «Право создавать общественные объединения в области культуры» Закона РФ «Основы законодательства в Российской Федерации о культуре», благодаря принятию которого началось создание первых общественных некоммерческих организаций в сфере культуры. Так, в 1995 г. была учреждена РБА, объединившая библиотеки всех уровней

и типов, библиотечные общества и ассоциации, учебные заведения и другие организации, содействующие развитию библиотечного дела. В целях поддержки и развития чтения в 1995 г. была основана Межрегиональная общественная организация «Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества» (МЦБС). В 2001 г. была образована автономная некоммерческая организация «Национальный информационно-библиотечный центр “ЛИБНЕТ”» (Центр «ЛИБНЕТ») для создания системы корпоративной каталогизации. В 2002 г. для координации деятельности библиотек по повышению качества библиотечно-информационных сервисов было учреждено некоммерческое партнерство «Ассоциированные региональные библиотечные консорциумы» (АРБИКОН).

В субъектах Российской Федерации в начале 2000-х гг. образуются региональные общественные организации, целью которых является развитие библиотечного дела и повышение имиджа библиотечных профессий, а также разработка и реализация программ по совершенствованию библиотечной отрасли. В Сибири и на Дальнем Востоке первая общественная организация стала функционировать с 2000 г. в Республике Саха (Якутия) – Библиотечная ассоциация Республики Саха (Якутия), а с 2001 г. в Республике Алтай – Библиотечное сообщество Республики Алтай. Гораздо позднее, в 2018 г., в Республике Тыва была основана Тувинская библиотечная ассоциация, а в 2020 г. в Республике Бурятия – Библиотечное сообщество Бурятии.

Важный этап практического развития ППД отечественных библиотек связан с принятием Постановления Правительства РФ от 9 сентября 1996 г. № 1061 «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства», включающего «Положение о присуждении грантов Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства». Ежегодно с 1997 г. и по настоящее время Министерство культуры РФ проводит конкурс на соискание грантов Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства по десяти направлениям, в том числе и по библиотечному делу.

Знаковым событием, позволившим стремительно внедрить и развить проектную деятельность в библиотеках России, стало создание в 2017 г. Фонда президентских грантов – оператора президентских грантов по развитию гражданского общества, основной целью которого стало проведение грантовых конкурсов среди социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

## Заключение

Можно констатировать, что законодательное регулирование библиотечного проектирования в России зародилось в 1990-е гг., когда были приняты первые библиотечные правовые акты, в отдельных статьях (разделах) которых регламентировалась ППД. Рассмотренные нормативные акты в свое время оказали существенное влияние на развитие ППД всей библиотечной отрасли страны. Об актуальности и востребованности представленных НПА свидетельствует их широкое применение в области ППД отечественных библиотек.

В настоящее время система документов в области ППД в концептуальных чертах сформирована, государственная политика в этой сфере носит системный характер, обозначены механизмы взаимодействия государства с некоммерческим сектором, сформирован инструментарий по поддержке проектов в области культуры и искусства. При этом анализ содержания законодательных актов позволил выявить отсутствие в них таких

дефиниций, как «грантовая деятельность», «проектная деятельность», «некоммерческая организация», «грант», «грантовый конкурс».

Необходимо отметить, что действия по регулированию ППД должны быть направлены на повышение роли библиотек в развитии гражданского общества РФ. Предполагается, что в перспективе ППД российских библиотек будет находиться под более пристальным вниманием законодотворцев и специалистов, участвующих в разработке нормативно-правовых документов библиотечной отрасли. Особенно это касается выбора тематических направлений заявляемых программ и проектов, а также регулирования контроля над их реализацией.

*Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.*

*Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликтов интересов, имеющих отношение к этой статье.*

## Список литературы

1. Конституция Российской Федерации с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 года. Москва : АСТ, 2020. 64 с.
2. Оюн Р. А. К вопросу о зарождении социально-проектной деятельности отечественных библиотек // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения: Гуманитарные исследования. 2023. № 3. С. 112–117. DOI: [10.52170/2618-7949\\_2023\\_18\\_112](https://doi.org/10.52170/2618-7949_2023_18_112)
3. Борисова Е. И. Изменения в законодательстве о библиотечном деле в связи с принятием части 4 ГК РФ // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 148–150.
4. Гриханов Ю. А. Библиотечное законодательство // Библиотечная энциклопедия. Москва, 2007. С. 194–198.
5. Гусева Е. Н. Библиотечная политика и законодательство // Университетская книга. 2018. № 6. С. 34–35.
6. Фирсов В. Р. Библиотечная политика и законодательство России // Книжная индустрия. 2015. № 7. С. 65–68.
7. Чувильская О. А. Законодательство о библиотечном деле: эволюция и современное состояние // Научные и технические библиотеки. 2009. № 9. С. 17–27.

8. Орлов В. В. К истории развития библиотечного законодательства: попытка обобщения // Труды Санкт-Петербургского государственного института культуры. 2020. Т. 220. С. 320–325.

9. Пашин А. И. Из истории библиотечного законодательства России // Библиотековедение. 2003. № 6. С. 94–100.

10. Хахалева Н. И. Новое в законодательстве о библиотечном деле // Справочник руководителя учреждения культуры. 2009. № 9. С. 24–29.

11. Гриханов Ю. А. Региональное библиотечное законодательство в контексте социально-экономических реформ // Информационный бюллетень РБА. 2007. № 45. С. 19–23.

12. Борисов Е. И. Становление регионального библиотечного законодательства в России // Библиотеки в правовом пространстве. Современные проблемы. Санкт-Петербург, 2008. С. 179–194.

13. Добряк С. Н., Макаров В. А. Актуально о главном Интернет-ресурсе «Библиотечное законодательство» на сайте РБА // Библиотечное дело. 2016. № 5. С. 9–11.

14. Оюн Р. А. Проектная деятельность библиотек Республики Тыва: опыт участия в грантовых конкурсах // Вестник Дальневосточной государственной научной библиотеки. 2024. № 2. С. 159–168.

## References

1. (2020) The Constitution of the Russian Federation with amendments approved by the all-Russian vote on July 1, 2020. Moscow: AST. (In Russ).
2. Oyun RA (2023) On the issue of the emergence of social project activities of domestic libraries. *Vestnik Sibirskogo gosudarstvennogo universiteta putei soobshcheniya: Gumanitarnye issledovaniya* 3: 112–117. DOI: [10.52170/2618-7949\\_2023\\_18\\_112](https://doi.org/10.52170/2618-7949_2023_18_112) (In Russ).
3. Borisova EI (2008) Changes in the legislation on librarianship due to the adoption of Part 4 of the Civil Code of the Russian Federation. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* 2: 148–150. (In Russ).
4. Grikhanov YuA (2007) Library legislation. *Bibliotchnaya entsiklopediya*. Moscow, pp. 194–198. (In Russ).
5. Guseva EN (2018) Library policy and legislation. *Universitetskaya kniga* 6: 34–35. (In Russ).
6. Firsov VR (2015) Library policy and legislation in Russia. *Knizhnaya industriya* 7: 65–68. (In Russ).
7. Chuvil'skaya OA (2009) Library legislation: evolution and current state. *Nauchnye i tekhnicheskie biblioteki* 9: 17–27. (In Russ).
8. Orlov VV (2020) On the history of development of library legislation: an attempt to generalize. *Trudy Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo instituta kul'tury* 220: 320–325. (In Russ).
9. Pashin AI (2003) From the history of library legislation in Russia. *Bibliotekovedenie* 6: 94–100. (In Russ).
10. Khakhaleva NI (2009) New developments in library legislation. *Spravochnik rukovoditelya uchrezhdeniya kul'tury* 9: 24–29. (In Russ).
11. Grikhanov YuA (2007) Regional library legislation in the context of socio-economic reforms. *Informatsionnyi byulleten' RBA* 45: 19–23. (In Russ).
12. Borisova EI (2008) Formation of regional library legislation in Russia. *Biblioteki v pravovom prostranstve. Sovremennye problemy*. Saint Petersburg, pp. 179–194. (In Russ).
13. Dobryak SN and Makarov VA (2016) Up-to-date information about the main Internet resource "Library legislation" on the website of the Russian Library Association. *Bibliotchnoe delo* 5: 9–11. (In Russ).
14. Oyun RA (2024) Project activities of libraries of the Republic of Tyva: experience of participation in grant competitions. *Vestnik Dal'nevostochnoi gosudarstvennoi nauchnoi biblioteki* 2: 159–168. (In Russ).

Статья поступила в редакцию / Received 30.08.2025

Получена после доработки / Revised 15.09.2025

Принята для публикации / Accepted 19.11.2025

### Перечень анализируемых в статье нормативно-правовых актов в области культуры и искусства

#### Федеральные законы РФ

ФЗ от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (с изменениями на 14 апреля 2023 г.)<sup>11</sup>; Закон от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ред. от 24.06.2025)<sup>12</sup>.

#### Указы Президента РФ

Указ Президента РФ от 1 июля 1996 г. № 1010 «О мерах по усилению государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации»<sup>13</sup>;

Указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников»<sup>14</sup>; Указ Президента РФ от 24 декабря 2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной политики»<sup>15</sup>;

Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»<sup>16</sup>;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>17</sup>;

Указ Президента РФ от 8 мая 2024 г. № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения».

**Постановления и распоряжения Правительства РФ**  
Постановление Правительства РФ от 9 сентября 1996 г. № 1061 «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов

общенационального значения в области культуры и искусства»<sup>18</sup>;

Распоряжение Правительства РФ от 13 марта 2021 № 608-р «Об утверждении Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>19</sup>;

Распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2024 № 2501-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»<sup>20</sup>.

#### Постановления Совета Федерации РФ

Постановление Совета Федерации РФ от 01.02.2017 г. № 20-СФ «О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации»<sup>21</sup>.

**Документы Министерства культуры РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ**  
Концепция модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки в рамках реализации национального проекта «Культура» (утверждена 13 марта 2019 г.)<sup>22</sup>;

Методические рекомендации по модернизации муниципальных библиотек на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки в рамках реализации национального проекта «Культура» (утверждены 13 марта 2019 г.)<sup>23</sup>;

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 527н от 14.09.2022 г. «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по библиотечно-информационной деятельности"»<sup>24</sup>.

<sup>11</sup> Гарант : справ.-правовая система. URL: <https://base.garant.ru/103585/?ysclid=ihizwms9333127514> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>12</sup> Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9005213> (дата обращения: 05.08.2025).

<sup>13</sup> Там же. URL: <https://base.garant.ru/135324/> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>14</sup> Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <https://base.garant.ru/70208584/> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>15</sup> Консорциума «Кодекс». Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420242192> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>16</sup> Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211090019?index=1> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>17</sup> О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года : указ Президента Рос. Федерации от 07.05.2024, № 309. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.08.2025).

<sup>18</sup> Там же. URL: <https://base.garant.ru/136065/> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>19</sup> Там же. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573910950?ysclid=lg2bsueywy387338914> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>20</sup> Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <https://www.rba.ru/content/activities/address/law/fed.php> (дата обращения: 08.08.2025).

<sup>21</sup> Российская библиотечная ассоциация : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456039898?ysclid=le8e3v89kv730113767> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>22</sup> Министерство культуры Российской Федерации : сайт. URL: <https://culture.gov.ru/documents/kontseptsiya-modernizatsii-munitsipalnykh-bibliotek-rossiyskoy-federatsii-na-osnove-modelnogo-standa/> (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>23</sup> Там же. URL: <https://docs.cntd.ru/document/352000919?marker=8OU0LS> (дата обращения: 08.08.2025).

<sup>24</sup> Консорциума «Кодекс». Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/352000919?marker=8OU0LS> (дата обращения: 02.10.2024).

**Тематические направления государственной политики в нормативно-правовых актах, касающихся программной и проектной деятельности**

Тематика направлений государственной политики	Наименование и дата принятия документа <sup>25</sup>	Структурные единицы документа
1990-е годы		
Поддержка творческих проектов общенационального значения	Указ Президента РФ от 1 июля 1996 г. № 1010 «О мерах по усилению государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации»	Пункты 1, 2, 4, 5
	Постановление Правительства РФ от 9 сентября 1996 г. № 1061 «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства»	Пункты 1, 2, 3
Содействие в создании общественных объединений в области культуры	Закон от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ред. от 24.06.2025)	
Сохранение и развитие культуры и улучшение материального обеспечения	ФЗ от 29 декабря 1994 г. №78-ФЗ «О библиотечном деле»	Глава III, статья 13, пункт 8 Глава IV, статья 14 Глава VII, статья 25
2011–2020 годы		
Сохранение и пропаганда народных традиций	Указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников»	Пункт 2, подпункт «а», «б», «з», «к»
Приобщение к отечественной и мировой культуре; поддержка общественных организаций, волонтерства, благотворительности и культурно-просветительской деятельности	Указ Президента РФ от 24 декабря 2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной политики»	Раздел VI, VII
Поддержка детского и юношеского чтения и культурно-познавательного туризма	Постановление Совета Федерации РФ от 01.02.2017 г. № 20-СФ «О реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в субъектах Российской Федерации»	Пункты 1, 2, 5
Поддержка просветительских программ и социокультурных проектов	Концепция модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки (утверждена 13 марта 2019 г.)	Раздел 2, 3
	Методические рекомендации по модернизации муниципальных библиотек на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки (утверждены 13 марта 2019 г.)	Раздел 2

<sup>25</sup> Описание законодательных документов приводится в соответствии с данными первоисточников информации, найденных преимущественно на сайте РБА.

## Окончание прил. 2

Тематика направлений государственной политики	Наименование и дата принятия документа <sup>26</sup>	Структурные единицы документа
2021–2030 годы		
Патриотическое воспитание молодежи; продвижение традиционных ценностей в информационной среде; сохранение исторической памяти; противодействие идеологической и информационной агрессии против России; цифровизация деятельности библиотек	Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»	Раздел II, пункт 19, подпункт «В» Раздел III, пункт 24, подпункты «е», «к» Раздел VI, пункт 25, подпункт «а», «б»; пункт 27 подпункт «а»
Совершенствование грантовой и проектной деятельности; поддержка креативных индустрий	Указ Президента РФ от 8 мая 2024 г. № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения»	Раздел V, пункт 10, подпункты «Г», «Д», «Е», «Ж», «З»
	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»	Пункт 1, подпункт «ж»
Цифровизация деятельности библиотек; развитие проектных и маркетинговых технологий	Распоряжение Правительства РФ от 13 марта 2021 № 608-р «Об утверждении Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года»	Раздел II
Поддержка сетевых и образовательных проектов; развитие сотрудничества профессиональных научных и культурных сообществ; поддержка культурной инфраструктуры малых городов и сельских поселений	Распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2024 № 2501-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»	Раздел II, III
Активизация библиотечной исследовательской и методической деятельности; подготовка специалистов в библиотечной проектной деятельности	Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 527н от 14.09.2022 г. «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по библиотечно-информационной деятельности"»	Раздел III, подраздел 3.6

<sup>26</sup> Описание законодательных документов приводится в соответствии с данными первоисточников информации, найденных преимущественно на сайте РБА.